

ด่วนที่สุด
ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๔๙๔



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๙๒

ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ) ซึ่งเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือระยะที่ ๒ แก่ผู้ผ่านการตรวจสอบในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ จังหวัดกระบี่จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชื่นเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖๖๖ ๓ ๙/๒



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขรับ.....๕๑๑
วันที่.....๑ ๙ กพ ๒๕๖๑
เวลา.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่.....๐๑๑๗๕

วันที่.....๒๐ กพ. ๒๕๖๑

เวลา.....

เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการพัฒนา "คุณภาพชีวิต" ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ) ซึ่งเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือระยะที่ ๒ แก่ผู้ที่ผ่านการตรวจสอบในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ โดยมีมาตรการ ดังนี้

๑. การวิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรายบุคคล (Personalized Plan) โดยจัดให้มีผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Office : AC) เพื่อทำหน้าที่สำรวจสภาพข้อเท็จจริง สอบถามความประสงค์ และให้คำแนะนำแผนการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่เหมาะสม ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสามารถให้ความช่วยเหลือได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลและมีความยั่งยืน

๒. การพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามความจำเป็นอย่างรอบด้าน (๔ มิติ) เพื่อให้การพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามความจำเป็นอย่างรอบด้านใน ๔ มิติ ได้แก่ (๑) การมีงานทำ (๒) การฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา (๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ และ (๔) การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน

๓. การเข้าหาและติดตามผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ "ทุกคน" ที่รายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท และอยู่ในวัยแรงงาน เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการดำรงชีพ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ถือบัตรสวัสดิการกลุ่มอื่นๆ เข้าร่วมการพัฒนาตนเองได้โดยสมัครใจ

๔. การบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำจากกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแบบเบ็ดเสร็จ โดยมีโครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการในทุกมิติรวมกว่า ๓๔ โครงการ จากความร่วมมือและสนับสนุนจากหน่วยงานรัฐอย่างน้อย ๑๓ หน่วยงาน (๖ กระทรวง ๓ ธนาคาร ๒ กองทุน และ ๒ หน่วยงาน) ประกอบด้วย

(๑) มิติที่ ๑ การมีงานทำ เช่น การจัดหางานในประเทศและต่างประเทศโดยกระทรวงแรงงาน โครงการเฟรนไชส์สร้างอาชีพเพื่อผู้มีรายได้น้อยโดยกระทรวงพาณิชย์ โครงการตลาดประชารัฐโดยกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

(๒) มิติที่ ๒ การฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา เช่น โครงการฝึกอาชีพเร่งด่วน อเนกประสงค์ (ช่างชุมชน) โดยกระทรวงแรงงาน โครงการเพิ่มทักษะอาชีพแก่เกษตรกรผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โครงการมหาวิทยาลัยประชาชนโดยธนาคารออมสิน โครงการให้ความรู้ทางการเงินแก่เกษตรกรลูกค้าผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นต้น

/(๓) มิติที่ ๓ ...

(๓) มิตติที่ ๓ การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ เช่น โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพของผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โครงการสินเชื่อผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โครงการสินเชื่อธุรกิจเฟรนไชส์ โครงการสินเชื่อ Street Food โดยธนาคารออมสิน เป็นต้น

(๔) มิตติที่ ๔ การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน เช่น โครงการให้กู้ยืมเงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐโดยธนาคารอาคารสงเคราะห์ และกระทรวงการคลัง การออมเพื่อการเกษียณอายุสำหรับแรงงานนอกระบบโดยกองทุนการออมแห่งชาติ

๕. มาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่แสดงความสามารถจะพัฒนาตนเองในแบบประเมินและเมนูการพัฒนารายบุคคล จะได้รับวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษาและวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรมจากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่นๆ ที่กระทรวงพาณิชย์ กำหนดตามแนวทางประชารัฐสวัสดิการเพิ่มเติม โดยจะเริ่มได้รับในเดือนถัดไปหลังจากเดือนที่แสดงความประสงค์จนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

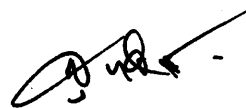
(๑) ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ในปี ๒๕๕๙ จะได้รับวงเงินเพิ่มเติม จำนวน ๒๐๐ บาท/คน/เดือน

(๒) ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้สูงกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท ในปี ๒๕๕๙ จะได้รับวงเงินเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐ บาท/คน/เดือน

ในการนี้ จึงขอให้จังหวัดแจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามมาตรการพัฒนา "คุณภาพชีวิต" ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิต

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒,๔๑๓๓



กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย

สกสค.

ออบส

ออบส

กรงไทย

มาตรการพัฒนา “คุณภาพชีวิต” ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

หลักการ:



- ✓ วิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือรายบุคคล
- ✓ ติดตามดูแลผู้มีรายได้น้อยกว่าปีละ 3 หมื่นบาททุกคน
- ✓ บูรณาการหน่วยงานรัฐเพื่อแก้ปัญหาความยากจนแบบเบ็ดเสร็จ

การฝึกอาชีพ

และการศึกษา:

ฝึกทักษะ ให้ความรู้
และทำให้เข้าถึงการศึกษา
อย่างเท่าเทียม

การมีงานทำ:

จัดหางานที่เหมาะสม
และส่งเสริมการประกอบสัมมาชีพ



การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน:

สนับสนุนให้เข้าถึงสิ่งจำเป็นในชีวิต เช่น ที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน การออมเพื่อการเกษียณ เป็นต้น

การเข้าถึงแหล่งเงินทุน

ในระบบ:

เข้าถึงสินเชื่อและ
แก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ
แบบบูรณาการ

โครงสร้างการดำเนินงานการพัฒนา “คุณภาพชีวิต” ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่ง



เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

[illegible][illegible]

๙๓. ชำนาญหน้าที่...

2

๒.๕ ปฏิบัติงานอื่น * ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ตั้ง ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓

FIELD

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สรุปจำนวนผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำแนกตามเกณฑ์อายุและเกณฑ์รายได้



หน่วย: คน

		รายได้		รวม
		≤ 30,000 บาท/ปี	> 30,000 บาท/ปี	
อายุ	≤ 60 ปี	5,272,881	2,573,145	7,846,026
	> 60 ปี	3,075,811	547,347	3,623,158
รวม		8,348,692	3,120,492	11,469,184

ก.พ. 2561



ภาพ: ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ “ทุกคน” สามารถมาแจ้งความประสงค์พัฒนาตนเองได้
โดยสมัครใจ ณ สถานที่ที่นายอำเภอกำหนด ระหว่าง 1 - 28 ก.พ. 2561

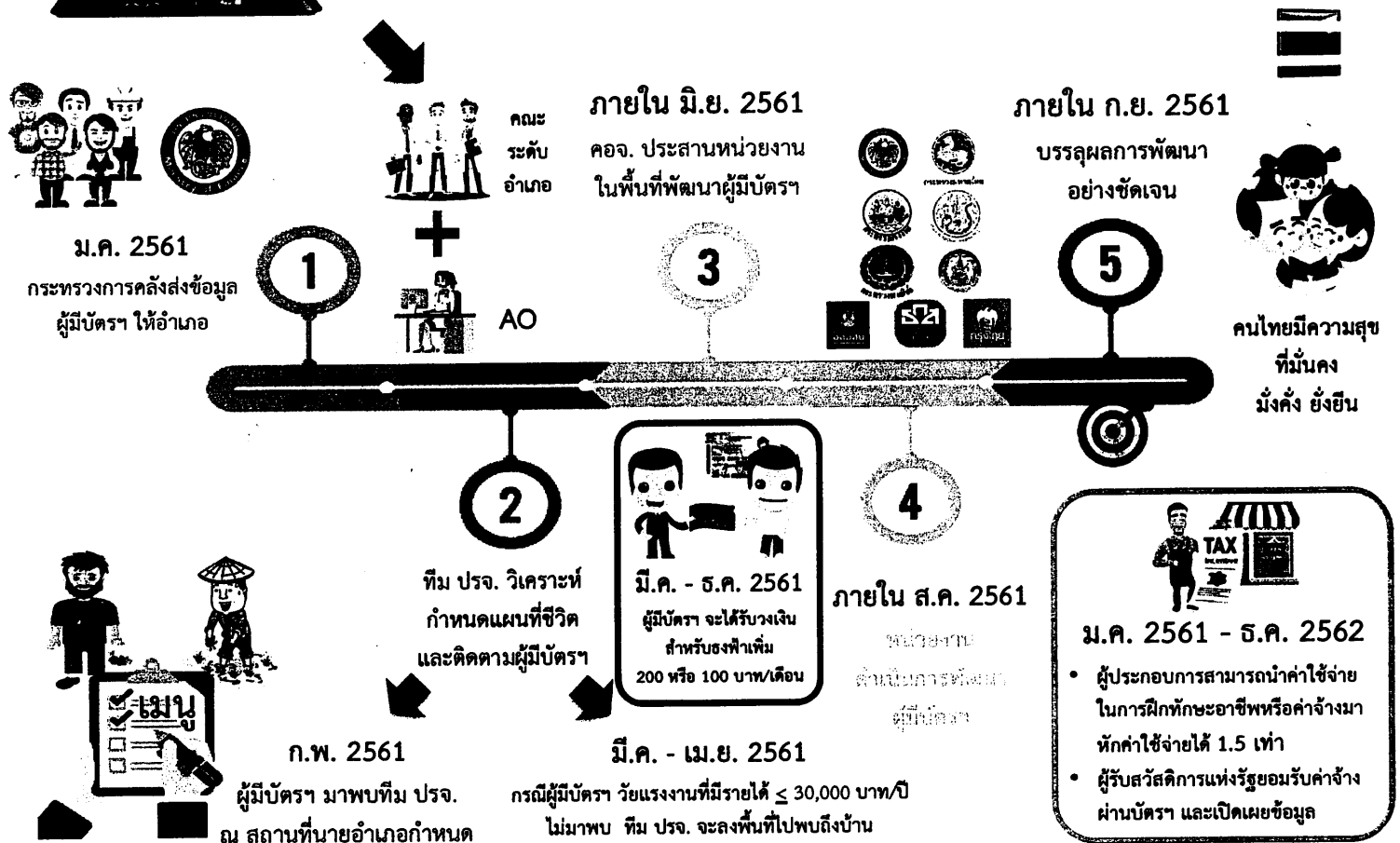
มี.ค. - เม.ย. 2561



ไปหา: สำหรับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้ไม่เกิน 30,000 บาท และมีอายุไม่เกิน 60 ปี
แต่ไม่ได้มาแจ้งความประสงค์ระหว่าง 1 - 28 ก.พ. 2561 ให้ทีมหมอประชารัฐสุขใจ
(ทีม ประจ.) ลงพื้นที่ไปสัมภาษณ์ถึงบ้านระหว่าง 1 มี.ค. - 30 เม.ย. 2561



รูปแบบของมาตรการพัฒนา “คุณภาพชีวิต” ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ



ทีมหมอประชารัฐสุขใจ (ปรจ.)

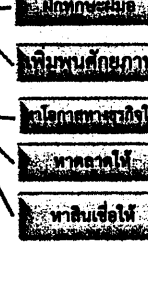
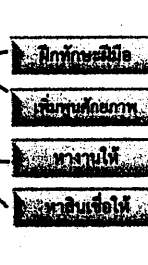
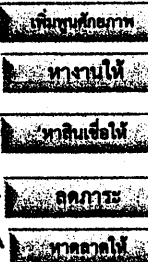
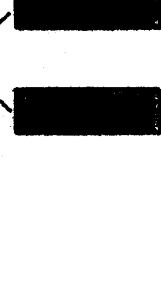
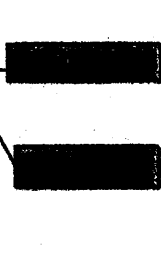
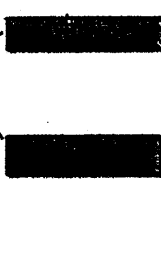
ช่างนำหนัก
วัดสวนสูง
(วิเคราะห์อาชีพที่เหมาะสม)

อายุกรรม
(หาสาเหตุและแนวทาง
เบื้องต้นเพื่อเพิ่มรายได้)

เฉพาะทาง
(ระบุแนวทางเพิ่มรายได้)

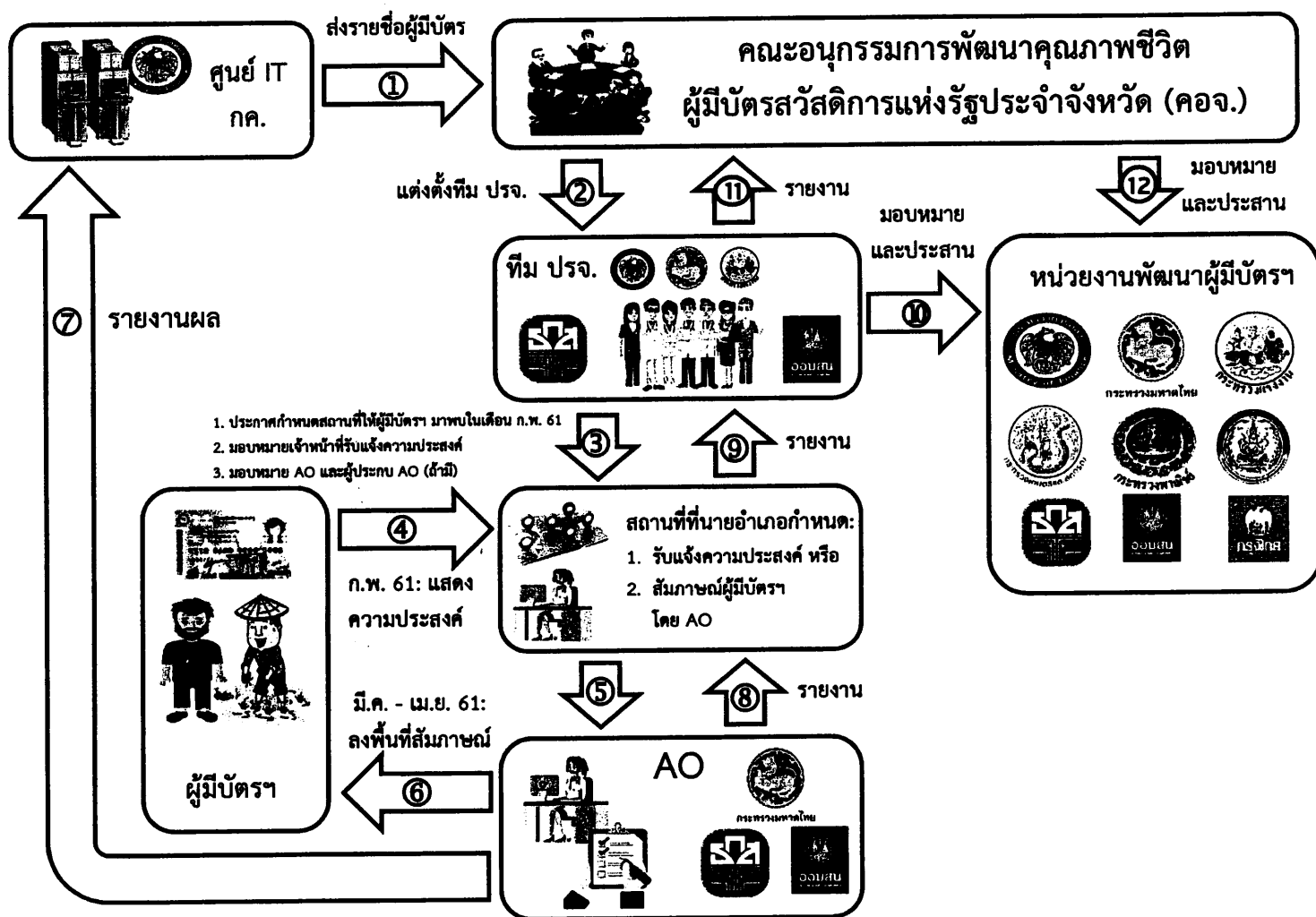
สิ่งยา

(กำหนดมาตรการพัฒนาเป็นรายบุคคล)



การอบรมเกษตรกร (กระทรวงเกษตรฯ)	๕๕
โครงการให้ความรู้ทางการเงินแก่เกษตรกรถูกค้าผู้มีรายได้น้อย (ส.ก.ส.)	๕๖
- จัดหาอาชีพเสริมนอกฤดูกาลผลิต (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	
- จัดหางานในประเทศ/นอกประเทศ (กรมการจัดหางาน)	
- รับงานไปทำที่บ้าน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)	
- สินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิต (ส.ก.ส.)	๕๗
- สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพ (ส.ก.ส.)	
- สินเชื่อแก้หนี้เกษตรกรราย 3 (ส.ก.ส.)	
- สินเชื่อฉุกเฉิน (ส.ก.ส.)	
โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สิน (พิกหนี) (ส.ก.ส.)	๕๘
ตลาดประชารัฐ (กรมการพัฒนาชุมชนและกรมการค้าภายใน)	๕๙ DIT
- โครงการพัฒนาฝีมือให้แก่ผู้มีรายได้น้อย (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)	
- การฝึกอบรมอาชีพเสริม (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)	
- มหาวิทยาลัยประชาชน (ออมสิน)	
- คลินิกสุขภาพทางการเงินเคลื่อนที่ (ออมสิน)	
- การให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) (ออมสิน)	
- การพัฒนาและยกระดับผู้ประกอบการ Franchise (ออมสิน)	
- จัดหางานในประเทศ/นอกประเทศ (กรมการจัดหางาน)	
- โครงการสร้างสัมมาชีพแก่ครัวเรือนยากจน (กรมการพัฒนาชุมชน)	
สินเชื่อผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ออมสิน)	๖๐
- โครงการฝึกช่างอนกประสงค์ (ช่างชุมชน) (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)	
- โครงการพัฒนาฝีมือให้แก่ผู้มีรายได้น้อย (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)	
- การฝึกอบรมอาชีพเสริม (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)	
- มหาวิทยาลัยประชาชน (ออมสิน)	
- โครงการสร้างสัมมาชีพแก่ครัวเรือนยากจน (กรมการพัฒนาชุมชน)	
- คลินิกสุขภาพทางการเงินเคลื่อนที่ (ออมสิน)	
- การให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) (ออมสิน)	
- โครงการสร้างสัมมาชีพชุมชน (กรมการพัฒนาชุมชน)	
Franchise สร้างอาชีพเพื่อผู้มีรายได้น้อย (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า)	๖๑ DED
ตลาดประชารัฐ (กรมการพัฒนาชุมชนและกรมการค้าภายใน)	๖๒ DIT
- สินเชื่อ GSB Home Stay (ออมสิน)	
- สินเชื่อธุรกิจแฟรนไชส์ (ออมสิน)	
- สินเชื่อ Street Food (ออมสิน)	

กลไกการทำงานระดับจังหวัด



บทบาทของกลไกการทำงานระดับจังหวัด

ขั้นตอน	บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด (ในฐานะประธาน คอง.)	บทบาทของนายอำเภอ (ในฐานะประธานทีม ปรจ.)	บทบาทของ AO (ผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ)
1. เริ่มต้นการ (ม.ค. 2561)	1) แต่งตั้งทีม ปรจ. 2) รับข้อมูลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จากกระทรวงการคลัง 3) กำหนดนโยบายหรือแนวทางการปฏิบัติงานของทีม ปรจ.	1) ประกาศกำหนดสถานที่ให้ผู้มีบัตร มาพบทีม ปรจ. ในเดือน ก.พ. 2561 2) จัดทำ วิเคราะห์ข้อมูล และวางแผน 3) กำหนดนโยบาย วิธีการดำเนินการ และชักชวนความเข้าใจ 4) กำหนดรหัส AO 5) มอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับแจ้งความประสงค์ ในเดือน ก.พ. 2561	1) วางแผนการสัมภาษณ์ 2) ทำความเข้าใจมาตรการ และโครงการรองรับที่มีทั้งหมด
2. ขั้นตอนการ	4) กำกับดูแลการทำงานของทีม ปรจ. 5) ทบทวนหรือปรับขั้นตอน วิธีการ และกระบวนการทำงานของ คอง. หรือทีม ปรจ. เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะ ของแต่ละพื้นที่ 6) มอบหมายหรือประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการพัฒนาผู้มีบัตร	6) มอบหมาย AO ที่จะลงพื้นที่สัมภาษณ์ ผู้มีบัตร ในเดือน มี.ค. และ เม.ย. 2561 7) มอบหมายเจ้าหน้าที่ของ ธ.ก.ส. หรือ ธ.ออมสิน ร่วมสัมภาษณ์กับ AO (ในกรณีที่ AO ผู้รับไม่ไปเจ้าหน้าที่ ของ ธ.ก.ส หรือ ธ.ออมสิน) 8) กำกับดูแลการทำงานของ AO	3) สัมภาษณ์ผู้มีบัตร ตามที่ได้รับมอบหมาย 4) บันทึกข้อมูลผลการสัมภาษณ์รายบุคคล
3. ติดตาม และรายงานผล	7) ติดตามและรายงานผลการดำเนินการ ให้คณะอนุติดตามฯ ทราบเป็นระยะ	9) รายงานผลมายังฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง 10) รายงานผลการดำเนินการให้ คณะอนุจังหวัดฯ ทราบเป็นระยะ	5) รายงานผลมายังฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง เป็นระยะ โดยรายงานสถานการณ์พัฒนาตนเอง ของผู้มีบัตรฯ ตามขั้นตอนการดำเนินการทุกครั้ง ที่พบหรือติดต่อกับผู้มีบัตรฯ โดยรายงาน อย่างน้อย 2 ครั้ง ในเดือน มี.ย. 2561 และเดือน ก.ย. 2561 6) รายงานผลการดำเนินการให้คณะระดับอำเภอ ของทีม ปรจ. ทราบเป็นระยะ

คู่มือการปฏิบัติงาน



1. ความเป็นมา
2. เหตุผลและความจำเป็น
3. หลักการ
4. วัตถุประสงค์
5. โครงสร้างการดำเนินการ
6. ขั้นตอนและแผนการดำเนินการ
7. การสัมภาษณ์ วิเคราะห์สภาพปัญหา และสอบถามความประสงค์
8. ภาคผนวก 1: รายละเอียดขององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายฯ คณะอนุกรรมการติดตามฯ และคณะอนุกรรมการประจำจังหวัดฯ
9. ภาคผนวก 2: แบบแสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ
10. ภาคผนวก 3: แบบประเมินและเมนูการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
10. ภาคผนวก 4: รายละเอียดของโครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
11. ภาคผนวก 5: บัญชีรหัสอาชีพ
12. ภาคผนวก 6: บัญชีรหัสการฝึกทักษะฝีมือ